



生态环境部：“十四五”还是要坚持增气减煤同步

近日，生态环境部举行例行新闻发布会。生态环境部大气环境司司长刘炳江出席发布会，介绍 2020 年大气污染防治工作成效及 2021 年和“十四五”大气污染防治工作安排部署，并答记者问。

记者：我的问题是习近平总书记在中央经济工作会议上明确指出过，要继续打好污染防治攻坚战，实现减污降碳协同效应，请问生态环境部做了哪些工作，下一步如何推进减污降碳的协同治理？

刘炳江：我国能源结构是以高碳的化石能源为主，化石能源占比约 85%。化石能源消费比例高，体量巨大，是造成空气污染的主要原因之一，当然也是温室气体排放的主要来源。能源活动相关二氧化碳排放与大气污染物排放具有同根、同源、同过程的特点，减少大气污染物排放的措施也是减少 CO₂ 排放的措施。减污降碳在推动结构性节能、遏制两高行业的扩张、助推非化石能源的发展等方面同频共振，同向发力。

在能源领域，我们从 2013 年全国 62 万燃煤锅炉，通过热电联产替代，电、天然气替代等，现在仅仅剩下不到十万台，重点地区完成 2500 万户的散煤替代，这些措施其实都去煤炭的过程。产业领域，我们会同主管部门加大重点行业淘汰落后和化解过剩产能力度，淘汰落后和化解过剩钢铁产能 2 亿多吨、1.4 亿吨地条钢全部清零，全国范围内打击散乱污企业。交通领域，积极推动公转铁，自运输结构调整政策提出以来，全国铁路货运量连续三年提升，彻底扭转了自八十年



代以来，铁路货运占比不断下降的趋势。十三五期间，淘汰了 1400 万辆机动车，2018 年到 2020 年京津冀及周边地区、汾渭平原 90 多万辆国三及以下重型运营货车提前淘汰，长江禁渔近 11 万艘船舶淘汰。新能源汽车大幅增长，电动公交车 2015 年占比 20%，现在达到 60%。

这些成绩大家都可以看到，我不再一一列举，我们初步测算了一下，这些结构调整的硬措施减少煤炭消费量 5 亿多吨，减排二氧化硫 1100 多万吨、NO_x500 多万吨，协同减少二氧化碳排放 10 亿吨以上，这就是我说的同频共振，同向发力。

“十四五”时期，我们突出以“减污降碳协同增效”为总抓手，把降碳作为源头治理的“牛鼻子”，指导各地统筹大气污染防治与温室气体减排。

一是强化顶层设计，现在生态环境部在牵头制定 2030 年前二氧化碳排放达峰行动方案，制定十四五空气质量全面改善行动计划等一系列专项规划，我们也跟有关部委对接能源规划、交通规划等，在“十四五”各个规划中，均体现减污降碳的总体思路，突出源头控制、系统控制。

二是严格控制增量。碳达峰不是攀高峰，“十四五”期间乃至很长一个阶段，化石能源的增长，尤其是煤炭的增长，如果不进行遏制，可以想象对碳达峰、对空气质量改善都将产生巨大的压力。要坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，严格落实产能置换要求，严控新增量。

三是加强存量治理。我刚才已经给大家举了几个例子，有效的仍然要坚持推下去。再举一个例子，“十三五”增了大约 1500 亿立方米的天然气，取得成效的关键就是主要用来替代煤，所以“十四五”还是要坚持增气减煤同步，如果天然气全部用来发电，对 NO_x 和二氧化碳都只带来新增量，只有用来替代煤才能减

污降碳。另外一个方向就是推动电代煤，今后新增电力主要是清洁能源发电，因此电代煤也是减污降碳同步的。在交通领域要持续优化交通运输结构，提升轨道化，电动化和清洁化的水平。

（来源：生态环境部）



專注清潔能源
創造綠色企業
Focus on clean energy
To build a green enterprise