



## 發改委部署全面做好天然氣迎峰度冬供應保障工作

為學習好貫徹好落實好黨的十九大精神，切實做好今年迎峰度冬期間天然氣供應保障工作，促進實施清潔取暖工程，確保居民生活、供熱採暖等用氣需求，近日國家發展改革委印發《關於做好 2017 年天然氣迎峰度冬工作的通知》，從深入研判供需形勢強化保供責任落實、努力增加資源供應、打通跨界管網提高供應保障能力、加快儲氣設施建設增強應急調峰能力、做好需求側管理確保民生等重點用氣、加強安全生產確保管網平穩運行、加強輿論宣傳引導穩定市場預期等七方面，對保障今年迎峰度冬期間天然氣穩定供應作出全面安排。

下一步，國家發展改革委將繼續加大與有關部門和企業協調力度，共同做好天然氣迎峰度冬供應保障工作，確保重點用氣需求，促進經濟社會平穩運行。

國家發改委下發《關於做好 2017 年天然氣迎峰度冬工作的通知》，具體內容如下：

各省、自治區、直轄市發展改革委（經信委）、能源局，中國石油天然氣集團公司、中國石油化工集團公司、中國海洋石油總公司：

為學習好貫徹好落實好黨的重要精神，切實做好今年迎峰度冬期間天然氣供應保障工作，促進實施清潔取暖工程，確保居民生活、供熱採暖等用氣需求，現就有關事項通知如下。

### 一、提高思想認識，強化保供責任落實

（一）把握供需形勢。今年以來，隨著經濟穩中向好態勢更加明顯，天然



氣消費增長明顯加快，工業、發電等用氣需求顯著回升。預計迎峰度冬期間，天然氣消費需求持續旺盛，「煤改氣」新增需求集中釋放，部分地區峰谷差將進一步拉大，但天然氣供應面臨儲氣調峰設施不足、管網互聯互通不足等制約，天然氣供需形勢較為嚴峻。如遇持續低溫天氣，矛盾將更為突出。

（二）明確任務要求。天然氣穩定供應事關人民群眾生產生活，各地區和有關企業要切實增強政治意識、大局意識、核心意識、看齊意識，認真貫徹落實黨中央、國務院工作部署，把保障民生用氣供應作為一項重要政治任務，認真梳理迎峰度冬期間影響天然氣穩定供應的問題，提前組織簽訂供氣合同、落實資源，科學制定實施需求側管理措施及保供應急預案，確保居民生活等重點用氣需求，促進經濟社會平穩運行。

（三）嚴格落實責任。各地要承擔起本地區保供的主體責任，按照簽訂的《2017年度保證民生用氣責任書》有關要求，明確任務目標，完善綜合保供措施。各供氣企業要認真履行供氣合同和社會責任，做好供應保障工作。國家發展改革委、國家能源局將進一步建立健全供用氣責任追究制度，對履行供應保障責任不到位的地方政府和兌現供氣合同不到位、出現重大停斷供事故的企業，依法依規追究相應責任。

## 二、千方百計挖潛，努力增加資源供應

（四）努力增加國內生產供應。中石油、中石化、中海油等企業要優化開採方案，在確保安全的情況下放壓增產，力爭迎峰度冬期間國內天然氣產量比去年同期只增不減。加快安岳氣田、青海東坪氣田和塔里木克深氣田等重點氣田建設，保障新建產能及時投產，努力增加新的資源供應。盡可能增加煤層氣、葉岩氣、煤制氣等非一般資源的生產供應。

（五）強化資源串換。中石油、中石化、中海油等企業要加強協調配合，在滿足現有市場需求的同時，統籌管輸和LNG接轉能力，通過協商串換、平臺交

易等方式，相互提供代輸、接轉服務，滿足重點地區用氣需要。

### 三、打通跨界管網，提高供應保障能力

（六）消除重點地區管輸瓶頸。中石油要加強與有關部門、地區和企業的溝通銜接，確保在 10 月底前建成並投用陝京四線和中衛-靖邊聯絡線。重點地區要進一步完善輸配氣管網，提高城市燃氣應急供應能力。

（七）打通管網聯通「最後一公里」。各有關地區和企業要加強協調配合，積極推進重點輸氣管網聯通工程。儘早實現廣東省管網反輸西氣東輸二線聯通。加快辦理連接中海油天津 LNG 接收站臨港分輸站和中石油天津大港門站的濱達燃氣管線投用手續，力爭今年迎峰度冬期間發揮作用。加快推進中緬管道與廣西 LNG 接收站外輸管道、川氣東送管道與西氣東輸一線、大鵬 LNG 外輸管道與中海油廣東管道、深圳 LNG 與大鵬 LNG 外輸管道等互聯互通。

（八）加快重點管網建設。中石油要加快推進中俄東線北段（黑河-長嶺）等工程建設。中石化要加快鄂爾多斯-安平-滄州輸氣管道、新疆煤制氣外輸管道專案一期工程（潛江-韶關段）、青島-南京輸氣管道、天津武清-北京通州輸氣管道等專案建設。中海油要儘快啟動蒙西煤制天然氣外輸管線、福建漳州 LNG 接收站和江蘇濱海 LNG 接收站等建設工作。

### 四、加快儲氣設施建設，增強應急調峰能力

（九）科學利用儲氣庫資源。中石油、中石化要在用氣高峰前儘可能增加儲氣庫注氣量，保障儲氣設施在迎峰度冬期間滿負荷運行。加快建立健全儲氣庫分級應急機制，區分常規可采和高峰可采儲氣庫，保證高峰期開採壓力及采出效率，最大限度發揮儲備資源的應急保障作用。

（十）抓緊提高調峰能力。各地要按照有關規定，根據本地用氣特點，統籌規劃城市應急調峰儲罐、小型 LNG 調峰站等相關設施建設，儘快形成不低於保障本地區平均 3 天用氣量的儲氣能力。各主要供氣企業要抓緊形成不低於合同

供氣量 10%的儲氣能力。支援各地政府、金融機構、企業等創新合作機制和融資模式，利用政府和社會資本合作（PPP）等方式，加快投資建設儲氣調峰設施。

（十一）開展儲氣設施建設自查整改。各地和有關企業要按照《關於全面開展天然氣儲氣調峰設施建設運營情況自查和整改的通知》（發改辦運行〔2017〕1628 號）要求，認真開展本地區、本企業天然氣儲氣調峰設施建設運營情況自查和整改，加快推動儲氣設施建設。

## 五、做好需求側管理，確保民生等重點用氣

（十二）健全有序用氣機制。各地要進一步健全用氣制度，切實做到「先規劃、先合同、後發展」。實施「煤改氣」的地區要在銜接落實氣源的前提下，嚴格按計劃、有步驟地實施改造，引導非居民使用者通過平臺交易等市場化方式獲取資源。鼓勵發展可中斷使用者、可替代使用者，拓寬需求側調節空間。

（十三）完善應急保供預案。各地特別是京津冀等供需矛盾突出的地區，要結合本地區實際情況，做好極端條件下用氣峰值預測，做好最嚴峻情況下天然氣保供的充分準備。要提前制定完善應急保障方案，科學確定減停供次序，提出細化到企業名單和壓減氣量的具體措施。切實做好能源綜合保障和運行調節，加強煤、電、油、氣、熱等統籌利用，提高能源供應整體保障能力。天然氣發電、供熱占比較高的地區，要制定完善氣電熱應急協調聯動機制和錯峰方案，在保障氣網、電網平穩運行的前提下，統籌協調多氣源供氣、多通道輸電以及氣電互保，滿足應急保障需要。

（十四）實施精細化調峰措施。各地要根據實際情況、使用者用氣特點進一步完善需求側管理措施，供需矛盾突出的地區要合理調節超市、商場等公共建築室溫，提高天然氣利用效率。對納入不同級別的停限供企業要提前告知準備，配合調整生產計畫、啟用備用能源，科學有效降低城市用氣負荷。

## 六、加強安全生產，確保管網平穩運行

(十五) 強化安全隱患排查。上游供氣、管道運輸、城市燃氣等相關企業要落實安全生產主體責任，加強主幹管網和配套設施運行維護，加大薄弱環節的巡查、巡檢、巡護工作，深入排查安全隱患，確保各類設施處於良好運行狀態。

(十六) 做好重要設施安全保護。各地要加強重要供氣設施的安全保衛工作，嚴厲打擊各類破壞油氣田生產設施和天然氣管道的違法犯罪行為，確保天然氣生產輸配設施安全。

(十七) 提高應急處置能力。各地、供氣企業和城市燃氣經營企業要加強天然氣長輸、城市配氣過程中的各類風險管控，制定切實可行的應急處置預案，組織好預案演練，提高應急處置能力，確保突發事件處置有序、回應得當。

## 七、完善監管方式，創造良好工作氛圍

(十八) 加強信用監管。落實石油天然氣體制改革要求，結合行業信用體系建設，把天然氣供應保障工作納入信用監管範圍，健全跨部門聯合獎懲機制。對積極簽訂合同並認真履行合同義務的地方和企業給予適當獎勵；對不簽訂供氣合同或拒不履行合同義務的地方和企業，依法實施聯合懲戒。

(十九) 加大輿論宣傳引導力度。各地、各有關企業要加強與新聞媒體溝通，通過報紙、互聯網、新媒體等途徑，引導公眾合理利用天然氣，提高節約用氣意識。針對可能出現的供應緊張狀況，積極組織引導新聞媒體客觀報導，穩定市場預期。及時通報供應保障工作進展情況，主動回應社會關切，營造良好輿論氛圍。

以上，請按照執行。如有重大緊急情況，請及時報告。

天然氣迎峰度冬工作結束後，各省區市主管部門和有關企業要認真總結，並請于 2018 年 3 月 31 日前將工作總結報送國家發展改革委經濟運行調節局。

(來源：卓創資訊)

專注**清潔**能源  
創造**綠色**企業  
Focus on **clean** energy  
To build a **green** enterprise

