



培育能源市场新结构 天然气替代煤炭消费

在国家制定的 2020 年煤控方案中，天然气消费量 3600 亿立方米。供应端的气源有保障，供应量还可能增加。但天然气消费增长缓慢，会影响煤炭的替代。扩大天然气消费市场应有几条措施：

一、征收环境税，提高煤炭的价格；

二、更严格的环保标准，严控污染物排放；

三、培育天然气消费市场，2017 年前完成居民阶梯价改革，让更多普通民众用得起天然气；

四、2020 年天然气发电装机容量 1 亿千瓦，天然气发电主要用于调峰，并给予调峰电价；

五、鼓励车用天然气；

六、鼓励某些制造行业使用天然气，提高产品质量，气价优惠；

七、天然气热电联产优先上网；

專注清潔能源
創造綠色企業
Focus on clean energy
To build a green enterprise





八、城市中心商业和服务行业禁烧散煤，必须用天然气或是电等清洁能源替代煤；

九、提高天然气供热比重和集中供热比重，加快推进城镇燃气普及。城镇燃气普及率 2020 年达到 70%；

十、取消天然气的补贴政策暂缓实施，待天然气消费市场成熟后，再取消政府补贴政策；

十一、加快天然气基础设施建设。

除了中央的天然气价格政策外，各省应把扩大天然气消费市场放在重要的议事日程上。在沿海和污染严重的城市群适当建燃气电站，2020 年装机 1 亿千瓦，发电量 3000 亿千瓦时。燃气发电机组与可再生能源相配合，可以很好起到相互调剂补充作用，燃气的调峰电价必须得到保证。另外在一些适合采用天然气、保证产品质量的行业鼓励用天然气替代燃煤或煤制气，如玻璃、陶瓷等行业。

完善煤企退出机制和产业转型。煤炭行业要实施煤炭生产总量控制，2020 年煤炭产量控制在 37 亿吨。现有煤炭生产达到 50 亿吨以上，化解产能过剩的形势严峻。

通过中央政府的税收和基金支持，建立煤矿企业退出机制、下岗再就业保障机制、煤炭基地生态补偿机制和资源枯竭型城市的转型机制等有关机制，确保煤控政策的顺利实施。否则煤炭企业对煤控政策的阻力会很大。

打破地方壁垒，消除市场垄断力，扩大混合经济比例，煤炭企业市场化；加快兼并、关闭落后小煤矿；建立煤炭企业进入、退出机制；建立多元化的储煤系



统，应对煤炭需求市场的波动性变化；促进煤炭基地生态修复和资源枯竭型城市的转型。在“十三五”期间，煤矿开采和洗选企业数要从 2015 年的 6390 家压减到 3000 家以内。

完善煤炭企业职工再就业保障政策。对煤炭供应端的严格控制将使煤炭开采、洗选行业受到直接的影响、导致一些岗位的减少和消失。根据中国煤控课题组预测，到 2020 年煤炭开采和洗选失业人数估计分别为 67.1 万人和 19.1 万人。“十三五”期间可根据国务院完善就业创业政策的要求，根据煤矿企业职工失业状况，及时完善和实施煤炭企业职工再就业财税政策，促进其再就业。

2014 年中国煤炭消费按照实物量计算比 2013 年下降 2.9%；2015 年前十个月统计，原煤生产量和进口量同比下降 3.6%和 29.9%；可见中国摆脱对煤炭依赖路径、优化能源结构的愿景已在实现的进程中。

“十三五”期间制定强有力的煤炭消费总量控制目标，积极推动和实施煤炭利用的减量化、替代化和清洁化；采用市场机制和政府政策措施，双管齐下；通过煤控规划，2020 年煤炭消费总量在总能耗的占比从目前的 66%降低到 57%，高效低成本地达到保护生态环境、保护公众身体健康、节约资源和实现气候变化 2°C 温控等多重目标。

（来源：卓创资讯）

專注清潔能源
創造綠色企業
Focus on clean energy
To build a green enterprise

