



## 石油天然氣改革漸近 或單獨成立管網公司

隨著國企改革的頂層指導意見以及一系列配套措施的出臺，備受關注的石油天然氣體制改革也漸行漸近。據悉，目前發改委、能源局正牽頭制定《石油天然氣體制改革總體方案》。

本輪國企改革的系列文件已經明確了油氣領域的改革方向，即對石油天然氣主幹管網實行網運分開、主輔分離，除對自然壟斷環節的管網實行國有獨資或絕對控股外，放開競爭性業務，允許非國有資本平等進入。

中國企業研究院首席研究員李錦告訴《每日經濟新聞》記者，“混改意見只要求對油氣管網實行國有獨資或絕對控股，這將自然壟斷的範圍壓縮到了最小，給予民間資本充分的空間。而且管網公司成立後，或屬 特殊功能類，將發揮維護國家經濟安全的作用。”

### 油氣領域向民資開放

“也就是說，之前業內討論的將三家石油公司的管網抽出來單獨成立石油管網總公司或許將成爲可能，這將爲石油領域的重組和混改提供空間。”李錦之前表示。在李錦看來，以“三桶油”占主體的油氣領域具有典型的壟斷特徵，而且油氣領域產業鏈條長、資金規模大、員工人數多，因此油氣領域的改革將是本輪國企混改的重頭戲，這個領域的放開將爲民間資本帶來巨大的空間。

專注清潔能源  
創造綠色企業  
Focus on clean energy  
To build a green enterprise





近來，多位高層表態要推動油氣領域的國企混改。發改委副主任劉鶴要求，結合石油、天然氣等領域改革，開展不同領域混合所有制改革的試點示範。發改委副主任連維良也稱，今年將發布油氣改革計劃，到年底還將公布一個混合所有制改革計劃，在能源（石油、天然氣、電力）等進入門檻較高的領域，要向非國有資本推出符合產業政策、有利于轉型升級的項目。

事實上，近年來，中石油、中石化、中海油三大石油巨頭已在不同業務環節啓動了混合所有制改革的嘗試。如中石化已經完成了銷售公司的重組，引資 1000 億元，原油管道業務已成立專業化子公司。中石油在新疆的業務也通過多種方式與其他所有制企業合作，中海油也通過與民企共同成立合資公司的方式推動混改。

業內人士認爲，混改的目的是要使國企和民企獲得雙贏。對“三桶油”而言，通過主輔分離後人員大幅度減少，會使其主業更強、效益更優，可提高資本運行效率。輔業將形成新的油田服務市場，走專業化發展的道路，從而降低三大油氣企業主業經營成本。

對於民間資本而言，油氣改革將帶來大量投資機遇。在油氣全產業鏈市場化改革後，各類投資主體可以進入上游，投資傳統油氣和葉岩氣、煤層氣等非常規油氣，也可進入中游，投資流通和管網運輸，還可以投資下游煉化產業。

或成立管網公司

對於油氣領域具體的改革措施，業內人士預計，將以油氣產業鏈爲主綫，對包括礦權出讓在內的油氣各主要環節進行全方位市場化改革。其中，在企業層面，實現政企分開、主輔分離、網運分開；在市場層面，油氣上中下游市場全面放開准入；在政府層面簡政放權，強化監管。同時，加快油氣法規廢改立進程。

專注清潔能源  
創造綠色企業  
Focus on clean energy  
To build a green enterprise





其中，“管網分離”又被視為改革中關鍵一環。李錦預計，三家石油公司有可能將管網抽出來單獨成立石油管網總公司。他表示了，“混改意見只要求對油

氣管網實行國有獨資或絕對控股，這就將自然壟斷的範圍壓縮到最小，給予民間資本充分的空間。並且，管網公司成立後，或屬 特殊功能類，將發揮維護國家經濟安全的作用。”

廈門大學中國能源經濟研究中心主任林伯強也表示，管網分開將有利于打破石油石化行業的一體化壟斷，增強行業的競爭力，對現有格局將有很大衝擊，未來若建立一個國家管網公司，則基本上類似于電力體制改革的思路。

雖然目前石油和天然氣領域已逐漸對民間資本開放，但由于資金規模大、回收期長，並不是所有民間資本都有興趣或有能力去投資。此外，也有業內人士稱目前油氣混改，對於民間資本來說存在“優質、成熟項目進不去，風險項目不願投的尷尬”。

對此，李錦表示，這也要看三大石油公司是否願意真正放開競爭性領域，真誠與民間資本的合作。

來源：中國能源網

專注清潔能源  
創造綠色企業  
Focus on clean energy  
To build a green enterprise

