



“一帶一路”油氣合作豁然開朗

今年兩會上，李克強在政府工作報告中指出，面對國際環境新變化和國內發展新要求，要進一步完善對外開放戰略佈局，加快構建開放型經濟新體制，推動更深層次更高水準的對外開放；扎實推進“一帶一路”建設；堅持共商共建共用，加快陸上經濟走廊和海上合作支點建設，構建沿線大通關合作機制；深化國際產能合作，帶動我國裝備、技術、標準、服務走出去，實現優勢互補。

不可否認，“一帶一路”是新時期我國深化對外合作的新的戰略構想，旨在通過進一步加強與沿途各國的深入合作和互聯互通，最終實現共同發展、共同繁榮的目標。而在這其中，油氣合作是一項非常重要的內容。

“走出去”成績斐然

全國政協委員、中國石油集團原董事長周吉平指出，“一帶一路”是“十三五”期間，乃至更長一段時間的國家重大決策構想，而油氣合作在其中發揮著骨幹作用。

作為世界上的能源消費大國，我國石油和天然氣對外依存度屢創新高，能源安全令人擔憂。此外，我國還面臨著海外油氣資源獲取難度增大、原油定價話語權薄弱等問題，與我國能源大國的地位極不相稱。而“一帶一路”區域內油氣資源豐富，通過合作，可以拓寬我國油氣的進口管道。

資料顯示，從 1993 年起，我國開始成為石油淨進口國。也恰是在這一時期，中國的石油企業開始走出去。至今，國內已經有 20 多家石油企業走出去與主要的油氣生產國建立了合作關係。去年的權益產量達到了 1.53 億噸，基本在世界範圍內建成了五大油氣合作區，四大戰略通道（東北通道、西北通道、西南通道、

專注清潔能源
創造綠色企業
Focus on clean energy
To build a green enterprise



海上通道)。目前建成的管輸能力已經達到了 5000 萬噸，輸氣能力 474 億立方米，並將逐步增加。建立了歐洲、亞太、美洲三大油氣運營中心，實現倉儲、煉油、加工、貿易、運輸一體化。

而對於中石油這些年走出去所取得的成績，周吉平如數家珍，信心十足。

“25 年來，中石油‘走出去’取得了良好的投資回報。在 35 個國家運營著 91 個項目，2/3 的在產項目已經實現了投資回收。”周吉平表示，在委內瑞拉、加拿大等國的在建專案投資帶動了 1200 多支工程服務隊伍走出去，累計帶動了 300 億美元的裝備出口，實現了良好的投資回報和帶動效益。特別是積累了國際化的經驗、人才，培養了一批忠誠于祖國石油事業的中堅力量，與資源國建立了良好的合作關係。

挑戰與機遇如影隨形

但是，他也同樣坦陳了他一路觀察思考之後的擔憂，“石油企業走出去，面臨新的形勢，挑戰和機遇並存。”他認為，最大的挑戰就是國際油價。目前國際市場總體上還是供大於求。低油價還是對石油企業的經營帶來很大挑戰。

“2014 年斷崖式的下跌之後，今年有所回升，但是普遍認為，今年 50~60 美元／桶範圍內的可能性比較大，可能還需要持續比較長的時間，因為現在國際上總體還是供大於求的。實際上，OPEC 的限產的確起了一些作用。但是油價只要開始回升，美國的葉岩油氣產量也開始回升，50~60 美元的價位正好是他們盈利的平衡點。”

周吉平表示，對於石油企業來說，來自另外方面的挑戰即是地緣政治更加複雜多變。“包括資源國的政局動盪、政策、恐怖主義的威脅。特別是美國的能源政策，我覺得應該引起很好的重視與研究。”他進一步解釋說，特朗普政府新政中其中很重要的一點就是把石油視為美國的生命線。“美國新的國務卿是美孚石油的 CEO，能源部長是德克薩斯州的州長，環保部長是俄克拉哈馬州的總檢察



長，這些都是跟石油密切相關的。基辛格曾經說過一句話：誰掌握著石油，誰就掌握著世界。這個不一定有道理，但是 20 世紀確實是這樣的。”如今，美國的葉岩氣革命使美國的石油和天然氣實現了歷史性的回歸和能源獨立。“特朗普一上臺就批准修建從加拿大到美國的油氣管道，這樣使美國在世界的霸權和強權政治有了進一步的加強。”他認為，美國葉岩氣革命引起了世界油氣格局的重大調整，生產中心向西半球移動，回歸到委內瑞拉-加拿大-美國；消費中心向東移，亞太、太平洋地區。但是，包括伊拉克和伊朗的中東地區依然是爭奪的重點。

然而，“一帶一路”油氣合作尤為重要的意義就是在於可以影響世界油氣格局的重新布控。

他還特別強調，在新形勢下，石油企業走出去要做好以下轉變，即要從過去保障中國能源安全的一國保障思維，轉變為著眼亞洲共同能源安全的區域性保障。要堅持共商共建共用，同奏合作共贏的新樂章；要從過去追求規模速度，到追求品質效益的轉變；要從過去資本輸出，轉變為製造標準、技術、人力資本的全方位走出去；要從過去被動適應國際貿易規則，轉變為積極參與國際貿易規則的制定和定價中心的建設。

他建議，要加強與“一帶一路”重點合作國家的政策標準和機制的對接，實現政策溝通，積極參與全球能源治理機制的完善和建設，加強能源外交，加快推進與沿線國家投資貿易保護協定和避免雙重稅協定的簽訂。要構建“一帶一路”地區能源互聯互通的體系，推進設施聯通。宣導共同推進泛亞天然氣管道建設，實現能源生產與消費國的互保，形成亞歐-非洲之間的能源互聯互通大格局。要進一步推進我國在全球能源貿易定價中的話語權和影響力，達到貿易暢通。充分利用“十三五”及未來全球市場供大於求，和我國在亞太天然氣增量貿易中的優勢地位，借助上海能源交易中心、上海石油天然氣交易中心這些平臺，積極發展現貨、期貨等衍生品的交易，逐步減少亞洲溢價，建立和完善境外能源投資帶動貿易工程技術服務、物資裝備走出去的鼓勵政策。要加大產融結合，助推能源與

金融一體化，推動資金融通。加大亞投行絲路基金和國家開發銀行、進出口銀行對戰略資源類專案、跨國管道建設的支援力度，推動區間結算平臺的建設，爭取推進合作項目人民幣結算，降低匯率風險。要著力推動能源合作當地語系化和可持續發展，促進民心相通，加強需求導向的國際能源技術公關合作，建立“一帶一路”油氣合作專項科研基金，加強與沿線國家能源智庫的深層次交流，通過政府專案或者企業資助的方式，來加強當地語系化人才的培養，提升我們國家在沿線國家中的軟實力。

靜待改革方案落地

今年的政府工作報告還指出，要深化混合所有制改革，在電力、石油、天然氣、鐵路、民航、電信、軍工等領域邁出實質性步伐。抓好電力和石油天然氣體制改革，開放競爭性業務。

對此，周吉平強調，油氣企業要以此為契機，在實施“一帶一路”戰略的過程中，推進石油天然氣體制機制的改革，加快國際化的進程，助推企業走出去的業務更加優質高效發展。

在兩會期間，全國人大代表、國家發改委副主任、國家能源局局長努爾·白克力透漏，油氣體制改革方案已經獲通過，預計兩會後即會發佈實施，屆時國家發改委和國家能源局將研究制定勘探開採、管網運營等方面配套檔，以及綜合改革試點方案和專項改革實施方案，積極穩妥開展試點工作。油氣勘探開採等競爭性業務將加速放開。

據瞭解，2017年將全面啟動管道運輸企業定價成本監審工作，研究制定天然氣幹線管道價格，加快規範省級以下管網定價。同時，鼓勵在重慶、江蘇、上海、河北等地開展油氣體制改革試點。這將有利於營造更公平的市場環境，培育更多更有實力的企業加入“一帶一路”油氣合作之中。

(來源：卓創資訊)

專注**清潔**能源
創造**綠色**企業
Focus on **clean** energy
To build a **green** enterprise

